



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-05-13

**Vår referens**

Frida De Oliveira

Utvecklingssamordnare

frida.deoliveira@malmo.se

### **Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Kemikalieinspektionens framställan om ändring av regleringen avseende särskilt farliga kemiska produkter**

**STK-2026-429**

#### **Sammanfattning**

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat förslag från Kemikalieinspektionen avseende ett antal ändringar i regleringen av särskilt farliga kemiska produkter i förordningen (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer.

Ärendet har skickats på internremiss till arbetsmarknads- och socialnämnden och miljönämnden, som har framfört sina synpunkter på förslagen utifrån sina respektive ansvarsområden. Miljönämnden bedömer att förslaget om ett avskaffande av tillståndskravet är en rimlig åtgärd för att förenkla regelbördan för företagen och skapa en mer jämlik konkurrenssituation för svenska företag på EU-marknaden. Arbetsmarknads- och socialnämnden avstyrker förslaget om att avskaffa tillståndskravet med hänvisning till att tillståndsprövningen bedöms utgöra ett viktigt verktyg för att kunna neka olämpliga verksamheter att sälja de allra starkaste nikotinvätskorna och därigenom skydda barn och ungas hälsa.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner yttrandet och översänder det till Klimat- och näringslivsdepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Framställan om ändring av regleringen avseende särskilt farliga kemiska produkter
- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Kemikalieinspektionens framställan om ändring av regleringen avseende särskilt farliga kemiska produkter



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260525 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Kemikalieinspektionens framställan om ändring av regleringen avseende särskilt farliga kemiska produkter
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 260422 § 107
- Remissvar arbetsmarknads- och socialnämnden
- Miljönämnden beslut 260429 § 99
- Remissvar miljönämnden

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-05-25

Kommunstyrelsen 2026-06-03

## Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Miljönämnden

Stadskontoret Omvärld och näringsliv

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat förslag från Kemikalieinspektionen avseende ett antal ändringar i regleringen av särskilt farliga kemiska produkter i förordningen (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer.

I remissen föreslår Kemikalieinspektionen att tillståndsplikten avskaffas vid yrkesmässig överlåtelse av särskilt farliga kemiska produkter samt att anteckningsskyldigheten ändras så att den enbart aktualiseras vid överlåtelse till privatpersoner. Kemikalieinspektionen föreslår att det införs undantag för produkter som omfattas av lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter och lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter. Kemikalieinspektionen föreslår även ett antal mindre korrigeringar och redaktionella ändringar i den berörda förordningen.

De föreslagna ändringarna syftar till att ta bort regler som inte tillför ytterligare skydd i sådan utsträckning att de motiverar extra kostnader eller strängare villkor än de som gäller på den gemensamma EU-marknaden. Kemikalieinspektionen bedömer att de föreslagna ändringarna bidrar till regelförenkling för företagen utan att påverka skyddsnivån för privatpersoner som hanterar särskilt farliga kemiska produkter.



## **Internremiss**

Ärendet har skickats på internremiss till arbetsmarknads- och socialnämnden och miljönämnden som inkommit med yttranden.

### **Arbetsmarknads- och socialnämndens yttrande i sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden framför i yttrandet att nämnden avstyrker Kemikalieinspektionens förslag avseende ett avskaffande av tillståndsplikten vid yrkesmässig överlåtelse av särskilt farliga kemiska produkter samt förslag avseenden undantag för produkter som omfattas av lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter och lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beskriver i sitt yttrande att verksamheter som har ansökt om men nekats tobaksförsäljningstillstånd är begränsade till att sälja anmälningsspliktiga produkter som e-cigarettor och tobaksfria nikotinprodukter. Enligt nuvarande regelverk krävs tillstånd från Länsstyrelsen för att sälja de starkaste nikotinvätskorna till e-cigarettor. Arbetsmarknads- och socialnämnden ges möjlighet att yttra sig över ansökningar om tillstånd att sälja dessa produkter, och har i flertalet av dessa yttranden avstyrkt ett beviljande av tillstånd. Arbetsmarknads- och socialnämnden menar att detta visar att tillståndsprövningen utgör ett viktigt verktyg för att kunna neka olämpliga verksamheter att sälja de allra starkaste nikotinvätskorna.

Den strängaste sanktionen som nämnden kan tillämpa mot verksamheter som säljer e-cigarettor och som har begått de allvarligaste överträdelserna, till exempel upprepad försäljning till minderåriga, är, enligt lagen om tobak och liknande produkter, försäljningsförbud i sex månader. Därefter kan verksamheten återuppta försäljningen. Arbetsmarknads- och socialnämnden delar inte Kemikalieinspektionens bedömning är att de tillstandsregler som myndigheten föreslår ska tas bort inte tillför ytterligare skydd utöver det som följer av andra regler och att förslaget påverkan på människors hälsa är därför marginell. Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det finns ett värde i att behålla möjligheten att neka tillstånd att sälja den allra starkaste nikotinvätskan till verksamheter som har misskött hanteringen av e-cigarettor eller andra åldersreglerade produkter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden hänvisar i yttrandet till Centralförbundet för alkohol- och narkotikaupplysnings (CAN) undersökning 2025 av vilken framgår att bland elever i årskurs nio är snus och e-cigarettor de vanligaste nikotinprodukterna. Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att Kemikalieinspektionens förslag om ett avskaffande av tillståndsplikten riskerar att leda till att oseriösa verksamheter ges möjlighet att sälja även de starkaste nikotinvätskorna till e-cigatter vilket kan medföra att tillgången till dessa produkter ökar, med risk för negativa konsekvenser för barns och ungas hälsa. Arbetsmarknads- och socialnämnden riktar i yttrandet kritik mot att det i Kemikalieinspektionens framställan saknas en barnkonsekvensanalys.



Arbetsmarknads- och socialnämnden efterfrågar en djupare analys av vad förslaget kan medföra för konsekvenser för barn och unga.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har inget att erinra avseende Kemikalieinspektionens förslag om ändring av anteckningsskyldigheten.

### **Miljönämndens yttrande i sammanfattning**

Miljönämnden framför i sitt yttrande att nämnden bedömer att avskaffandet av tillståndsplikten är en rimlig åtgärd för att förenkla regelbördan för företagen. Miljönämnden delar Kemikalieinspektionens bedömning att dagens regelverk kan skapa konkurrensnackdelar för våra svenska företag vad gäller överlåtelse till företag och privatpersoner. Miljönämnden menar att dagens krav på tillstånd blir en prövningsprocess där nödvändig kunskap vid hantering och överlåtelse av dessa produkter säkerställs. Tillståndskravet underlättar även tillsynsmyndigheternas kännedom om vilka aktörer som finns på marknaden och kan användas för att planera tillsynsinsatser. Miljönämndens erfarenhet är emellertid att de verksamheter i Malmö med störst brister saknar nödvändiga tillstånd utifrån dagens regler, vilket enligt nämnden utgör en större risk för skyddsnivån.

Miljönämnden bedömer att tillståndet i sig inte utgör den viktigaste åtgärden för att bibehålla en hög skyddsnivå. Miljönämnden bedömer att det är viktigare att säkerställa tillsyn och kontroll där myndigheterna arbetar utifrån de största hälsoriskerna, samt möjlighet att ställa krav på och ge kännbara sanktioner för de företag som inte följer reglerna och därigenom utsätter människor för allvarliga risker.

Miljönämnden har inget att erinra vad gäller avskaffande av anteckningsskyldigheten i 10 § förordningen om kemiska produkter och biotekniska organismer vid yrkesmässig överlåtelse mellan företag då företagen vanligtvis brukar kunna redovisa detta inom sina affärssystem.

### **Stadskontorets bedömning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden och miljönämnden har framfört sina synpunkter på förslagen utifrån sina respektive ansvarsområden. Arbetsmarknads- och socialnämnden avstyrker Kemikalieinspektionens förslag om ett avskaffande av tillståndsplikten med hänvisning till att det kan medföra att tillgången till nikotinprodukter ökar, vilket kan innebära risk för negativa konsekvenser för barns och ungas hälsa. Miljönämnden, å andra sidan, tillstyrker nämnda förslag med hänvisning till att det kan medföra minskad administrativ börda för företagen samt medföra förbättrade konkurrensförutsättningar för svenska företag på EU-marknaden. Stadskontoret bedömer att såväl arbetsmarknads- och socialnämnden som miljönämnden har goda argument för sin sak. Stadskontoret har inga övriga synpunkter att tillföra ärendet i besvarandet av dessa förslag, utan nämndernas yttrande har använts



som utgångspunkt. Stadskontoret har tagit fram ett förslag till yttrande som resonerar kring förslaget för- och nackdelar baserat på nämndernas yttranden. Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner yttrandet och översänder det till klimat- och näringslivsdepartementet.

### **Ansvariga**

Nicklas Löfström Nämndsekreterare

Micael Nord Näringslivsdirektör

Andreas Norbrant Stadsdirektör